



**MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
SUPERINTENDENCIA DEL SUBSIDIO FAMILIAR**

EL SUBSIDIO FAMILIAR EN COLOMBIA

COMPILACION NORMATIVA

Jurisprudencia y Doctrina

Santa Fe de Bogotá, D. C.

Noviembre de 1998

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN	1
I. HISTORIA DEL SUBSIDIO FAMILIAR	1
II. EVOLUCIÓN LEGISLATIVA	2
III. SUBSIDIO FAMILIAR	4
A. SUBSIDIO EN DINERO	5
B. SUBSIDIO EN SERVICIOS	5
B.1 Servicios de vivienda	5
B.2 Servicios de educación integral y continuada, capacitación y servicios de biblioteca	7
B.3 Programas de recreación social	7
B.4 Programa de crédito de fomento para las industrias familiares	7
B.5 Servicios de salud	8
B.6 Programas de nutrición y mercadeo de productos alimenticios que compongan la canasta familiar y de otros productos diferentes	8
C. SUBSIDIO EN ESPECIE	8
CAPÍTULO I	
DEL SUBSIDIO FAMILIAR	9
1 ASPECTOS GENERALES	9
1.1 DEFINICIÓN	9
1.2 FORMAS DE PAGO	11
1.2.1 SUBSIDIO EN ESPECIE	12

1.2.1.1	Principio de igualdad	12
1.2.1.2	Aspectos que comprende	12
1.2.1.3	Forma de reconocimiento	12
1.2.1.4	Modalidades	13
1.3	CARACTERÍSTICAS	14
1.3.1	NO CONSTITUYE SALARIO	14
1.3.2	ES DEDUCIBLE FISCALMENTE	14
1.3.2.1	Requisitos para la deducción de salarios	14
1.3.3	ES INEMBARGABLE	14
1.4	PRESCRIPCIÓN DEL SUBSIDIO	15
1.4.1	PRESCRIPCIÓN DE LAS ACCIONES LABORALES	15
2.	OBLIGACIÓN DEL PAGO DE SUBSIDIO	19
2.1	EMPLEADORES OBLIGADOS	19
2.1.1	ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO	28
2.1.1.1	Definición de entidades territoriales	28
2.1.1.1.1	Distritos	28
2.1.1.1.1.1	Santafé de Bogotá Distrito Capital	28
2.1.1.1.1.2	Distritos Turísticos de Cartagena de Indias y de Santa Marta	28
2.1.1.1.1.3	Distrito Especial Industrial y Portuario de Barranquilla	28
2.1.1.1.2	Establecimientos públicos	28
2.1.1.1.3	Empresas industriales y comerciales del Estado	29
2.1.1.1.4	Sociedades de economía mixta	29
2.1.1.2	Inclusión forzosa de esa partida en el presupuesto anual de los organismos públicos	29
2.1.2	DEFINICIÓN DE EMPLEADOR	30
2.1.2.1	Obligación del empleador de informar sobre afiliación	32
2.1.2.2	Obligaciones de los contratistas y subcontratistas independientes	32
3.	APORTES	35
3.1	MONTO	35
3.1.1	APORTES QUE DEBEN REALIZAR LAS ENTIDADES PÚBLICAS ADEMÁS DEL SUBSIDIO FAMILIAR	35
3.1.2	DE LOS APORTES PROVENIENTES DEL PRESUPUESTO NACIONAL, DEPARTAMENTAL O MUNICIPAL	35

3.1.3	DE LOS APORTES HECHOS POR LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS Y EMPLEADORES DEL SECTOR PRIVADO	36
3.1.4	VALOR DE LOS APORTES AL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	36
3.2	PLAZO PARA EL PAGO DE LOS APORTES	36
3.3	REGÍMENES ESPECIALES	37
3.4	LUGAR DONDE SE REALIZAN LOS APORTES	38
3.4.1	UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE LA CAJA	38
3.4.2	DEFINICIÓN DE CERCANÍA GEOGRÁFICA	40
3.5	LOS EMPLEADORES ESTATALES PODRÁN GIRAR APORTES AL SENA Y LA ESAP DIRECTAMENTE	41
3.5.1	PRIORIDAD EN LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS POR PARTE DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN	41
3.6	BASE PARA LIQUIDAR LOS APORTES PARAFISCALES	41
3.6.1	DEFINICIÓN DE NÓMINA	41
3.6.1.1	Valor mínimo para la liquidación de aportes	47
3.6.1.2	Pagos que constituyen salarios para los empleados públicos del orden nacional	47
3.6.1.3	Pagos que constituyen salario para los trabajadores privados	48
3.6.1.3.1	Pagos que no constituyen salario para los trabajadores privados	48
3.6.1.3.2	En caso de convenciones laborales	48
3.7	PROCESOS DE FISCALIZACIÓN Y COBRO	50
3.7.1	REVISIÓN DE LAS NÓMINAS POR PARTE DE LAS CAJAS	50
3.7.2	COMPETENCIA EN LOS PROCESOS DE FISCALIZACIÓN Y COBRO	51
3.7.2.1	Levantamiento de reserva de declaraciones tributarias	51
3.7.2.2	Normas aplicables a la administración y control de las contribuciones inherentes a la nómina	52
3.7.3	COBRO JUDICIAL DE LOS APORTES	53

3.7.3.1	Litisconsorcio voluntario para el pago de los aportes	53
3.7.4	MECANISMOS COORDINADOS DE CONTROL	55
3.7.4.1	Control por parte de las entidades de fiscalización	55
3.7.4.2	Intercambio de información entre las entidades	55
3.7.4.3	Verificación de la afiliación de los trabajadores	56
3.7.4.3.1	Solicitud a los Inspectores de Trabajo	56
3.7.5	COMITÉS INTERINSTITUCIONALES PARA EL CONTROL DEL PAGO	56
3.7.5.1	Comité Nacional	56
3.7.5.1.1	Funciones	56
3.7.5.1.2	Conformación	57
3.7.5.2	Comités Regionales	57
4.	BENEFICIARIOS	59
4.1	CLASIFICACIÓN DE LOS AFILIADOS AL RÉGIMEN DE SUBSIDIO FAMILIAR	64
4.1.1	TRABAJADORES AFILIADOS AL RÉGIMEN DEL SUBSIDIO FAMILIAR	64
4.1.2	AFILIACIÓN DE PENSIONADOS	64
4.1.3	AFILIADOS FACULTATIVOS	70
4.1.3.1	Afiliación socios de cooperativas de trabajo asociado	71
4.1.3.1.1	Obligaciones del ISS y de las cajas de compensación con los trabajadores asociados	74
5.	REQUISITOS PARA TENER DERECHO AL SUBSIDIO	77
5.1	CALIDAD DE TRABAJADOR PERMANENTE	77
5.2	LÍMITE DE LA REMUNERACIÓN	78
5.2.1	EVOLUCIÓN DEL SALARIO MÍNIMO DESDE 1982 Y SU DERECHO AL PAGO DEL SUBSIDIO FAMILIAR	79
5.2.2	CUANDO TIENE VARIOS SALARIOS	82
5.3	JORNADA MÍNIMA LABORADA	82
5.3.1	CÓMPUTO DE LOS DÍAS PARA EL PAGO DEL SUBSIDIO	84
5.3.2	PAGO DEL SUBSIDIO FAMILIAR DURANTE INCAPACIDADES	86
5.4	DE LAS PERSONAS A CARGO	86

5.4.1	EDAD HASTA LA CUAL SE CONSIDERAN PERSONAS A CARGO	88
5.4.1.1	Demostración de la calidad de estudiante	92
5.4.1.2	Pago del subsidio por los padres	92
5.4.1.3	Fecha desde la cual se paga el subsidio a hermanos huérfanos	92
5.4.1.4	Edad hasta la cual se paga el subsidio	93
5.4.1.5	Pago del subsidio por disminuidos físicos	93
5.4.1.5.1	Calificación de la disminución física	95
5.5	SUBSIDIO EXTRAORDINARIO EN CASO DE MUERTE	94
5.5.1	DE LA PERSONA A CARGO	94
5.5.2	DEL TRABAJADOR BENEFICIARIO	94
5.6	ACREDITACIÓN DE LAS CALIDADES QUE DAN DERECHO AL SUBSIDIO	95
5.7	OBLIGACIONES DEL TRABAJADOR	95
5.8	PAGO DEL SUBSIDIO AL CONYUGE	97
5.9	COBRO DEL SUBSIDIO SIMULTÁNEO POR AMBOS CÓNYUGES	97
5.10	PAGO DEL SUBSIDIO A PERSONAS DISTINTAS DEL TRABAJADOR	98
5.11	FIJACIÓN DE LA CUOTA MONETARIA DEL SUBSIDIO	98
6.	DEL SUBSIDIO FAMILIAR DEL SECTOR PRIMARIO	101
6.1	DEFINICIÓN	101
6.2	DEDUCCIÓN TRIBUTARIA DEL PAGO	102
6.3	VALOR DE LA COTIZACIÓN	103
6.4	BENEFICIARIOS	104
6.5	SUBSIDIO EN ESPECIE Y EN SERVICIOS	105

6.6	COCIENTE NACIONAL PARA ASIGNACIÓN DE SUBSIDIOS	105
6.6.1	ACTIVIDADES ECONOMICAS DE LAS EMPRESAS DEL SECTOR PRIMARIO	105
6.7	DEFINICIÓN DE PERSONAS A CARGO	108
6.8	REDISTRIBUCIÓN DE EXCEDENTES DE LAS OTRAS CAJAS	109
6.8.1	DESTINO DE LAS SUMAS PROVENIENTES DE REDISTRIBUCIÓN	109

CAPÍTULO II DE LAS CAJAS DE COMPENSACIÓN FAMILIAR..... 111

1.	ASPECTOS GENERALES	111
2.	CONSTITUCIÓN	121
2.1	REQUISITOS	121
2.2	ACTA DE CONSTITUCIÓN	122
2.2.1	TRÁMITES	123
2.2.1.1	Requisitos del estudio de factibilidad	123
2.2.1.2	Aprobación de la solicitud	123
2.2.1.3	Vigencia de la aprobación	124
2.2.1.4	Primera Asamblea General	124
2.3	FUNCIONES	124
2.3.1	COBRO POR CONCEPTO DE GASTOS DE ADMINISTRACIÓN POR LOS RECAUDOS DE OTRAS ENTIDADES	126
2.3.1.1	Al Sena	126
2.3.1.2	Al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	126
2.3.2	PLAZO PARA EL GIRO DE RECAUDOS CON DESTINO A OTRAS ENTIDADES	126
2.3.2.1	Distribución de los aportes recaudados	128
3.	AFILIACIONES	131
3.1	OBLIGACIÓN DE LAS CAJAS DE ACEPTAR A TODOS LOS EMPLEADORES	131

3.1.1	SOLICITUD DE AFILIACIÓN	131
3.1.1.1	Contenido	131
3.1.1.1.1	Fijación en lugares visibles	135
3.1.1.1.2	Prohibiciones especiales a las Cajas de promover desafiliación a otras Cajas	135
3.1.1.2	Calidad de afiliados	137
3.1.1.3	Comunicación de novedades de afiliaciones al SENA	138
3.2	PÉRDIDA DE LA CALIDAD DE AFILIADO	138
3.2.1	PLAZO POR PARTE DE LA CAJA PARA DESAFILIAR UN EMPLEADOR	141
3.2.1.1	PAGO DE LOS APORTES ADEUDADOS A LAS CAJAS	142
3.3	EXPEDICIÓN EL CARNÉ DE TRABAJADOR AFILIADO	144
3.3.1	EFFECTOS	144
3.3.2	CONTENIDO	144
3.3.3	RENOVACIÓN	144
3.3.3.1	Prórroga automática	145
3.3.4	INDEBIDA O FRAUDULENTO UTILIZACIÓN	145
4.	ASPECTOS CONTABLES Y FINANCIEROS	147
4.1	ESTADOS FINANCIEROS	147
4.2	DEPRECIACIÓN DE SUS ACTIVOS	150
4.2.1	GASTOS DE ADMINISTRACIÓN	150
4.2.2	BIENES NO DESTINADOS A PROGRAMAS Y SERVICIOS SOCIALES	150
4.3	RENDIMIENTOS FINANCIEROS	150
4.4	RÉGIMEN DE RESERVAS	151
4.5	LIBROS DE CONTABILIDAD	151
4.6	RÉGIMEN TRIBUTARIO DE LAS CAJAS	152
4.7	CONTABILIZACIÓN DE LOS APORTES CON DESTINO AL SENA	153
5.	PROHIBICIONES	155

6.	DIRECCIÓN	157
6.1	ASAMBLEA GENERAL	157
6.1.1	CONFORMACIÓN	157
6.1.2	FUNCIONES	159
6.1.3	REUNIONES	163
6.1.3.1	Convocatoria	163
6.1.3.2	Informes al Superintendente del Subsidio Familiar	164
6.1.4	ASAMBLEAS ORDINARIAS	164
6.1.4.1	Convocatorias	164
6.1.4.2	Libro de actas	164
6.1.4.2.1	Registro del libro de actas	164
6.1.5	REUNIONES EXTRAORDINARIAS	167
6.1.5.1	Por convocación de la Superintendencia del Subsidio Familiar	167
6.1.6	QUÓRUM DECISORIO	167
6.1.6.1	Quórum mínimo	168
6.1.6.2	Excepción para sesionar sin quórum	168
6.1.7	DERECHO AL VOTO	168
6.1.7.1	Sistemas de votación	168
6.1.8	OBLIGACIÓN DE LAS DECISIONES	168
6.1.8.1	Invalidez de las decisiones	169
6.1.9	DERECHO A REPRESENTACIÓN	169
6.1.9.1	Afiliados hábiles	171
6.1.10	OBJECCIÓN DE LAS DECISIONES DE LA ASAMBLEA	172
6.1.11	ASPECTOS QUE SE DEBEN TRATAR EN LA ASAMBLEA GENERAL	172
6.2	CONSEJOS DIRECTIVOS	172
6.2.1	INTEGRACIÓN	172
6.2.1.1	REPRESENTANTES DE LOS EMPLEADORES	174
6.2.1.1.1	Elección	174
6.2.1.1.1.1	Forma de elección	174
6.2.1.1.2	Empates en la votación	175
6.2.1.1.3	Inscripción de listas	175
6.2.1.1.4	Pérdida de la calidad de representante	176
6.2.1.2	Representantes de los trabajadores	178
6.2.1.2.1	Calidad	178
6.2.1.2.2	Del derecho a la representación	179
6.2.1.2.3	Criterios para la presentación de candidatos	180
6.2.1.2.3.1	Escogencia	180
6.2.1.2.3.2	Plazo para presentación de listas	181
6.2.1.2.3.3	Procedimiento	182

6.2.1.2.3.4	Objeto de la representación	182
6.2.1.2.3.5	Intereses de la representación	182
6.2.1.2.3.6	Legitimidad de la representación	182
6.2.1.2.3.7	Impedimentos para ser representante	183
6.2.2	PERÍODOS DE LOS CONSEJOS DIRECTIVOS	184
6.2.3	FUNCIONES	185
6.2.4	VACANTES DE LOS MIEMBROS DEL CONSEJO DIRECTIVO	195
6.2.5	CONSEJEROS SUPLENTEs	196
6.3	DIRECTOR ADMINISTRATIVO	196
6.3.1	FUNCIONES	196
7.	REVISOR FISCAL	203
7.1	RÉGIMEN PARTICULAR PARA LOS REVISORES FISCALES	207
7.1.1	TARJETA PROFESIONAL	207
7.1.2	CARGOS QUE REQUIEREN LA CALIDAD DE CONTADOR PÚBLICO	208
7.2	FUNCIONES DEL REVISOR FISCAL	209
7.3	INFORMES DEL REVISOR FISCAL A LA ASAMBLEA GENERAL	213
7.3.1	CONTENIDO DE LOS INFORMES O DICTÁMENES	213
8.	RÉGIMEN DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES	221
8.1	INHABILIDADES ENTRE LOS MIEMBROS DE LOS CONSEJOS O JUNTAS DIRECTIVAS ENTRE SÍ	221
8.1.1	DE LOS MIEMBROS PERTENECIENTES A LA DIRECCIÓN DE LA CAJA	221
8.2	RÉGIMEN DE INCOMPATIBILIDADES	222
8.3	REVISOR FISCAL	223
8.4	NORMAS COMUNES SOBRE INHABILIDADES	224

8.4.1	NULIDAD DE LA ELECCIÓN DE PERSONAS SOMETIDAS AL RÉGIMEN DE INHABILIDADES	224
8.4.2	INHABILIDADES CON RESPECTO A LA CAJA	224
8.4.3	EXTENSIÓN DE LAS INHABILIDADES	225
8.4.4	NULIDAD DE LOS CONTRATOS REALIZADOS CON EL RÉGIMEN DE INHABILIDADES	226
8.4.5	APLICACIÓN DE LAS NORMAS DEL CÓDIGO DE COMERCIO	226
8.5	EN LAS ASAMBLEAS GENERALES	228
8.5.1	AFILIADOS A LAS CAJAS	228
8.5.1.1	Anulación de votos que se hagan en el régimen de inhabilidades	228
8.6	PARA LAS JUNTAS O CONSEJOS DIRECTIVOS	228
9.	DISOLUCIÓN Y LIQUIDACIÓN DE LAS CAJAS	229
10.	CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR CAMPESINA	235
10.1	SUSTITUCIÓN DE LAS FUNCIONES DE LA CAJA AGRARIA EN MATERIA DE SUBSIDIO FAMILIAR	242
10.2	PATRIMONIO DE LA CAJA	243
10.3	DIRECCIÓN Y ADMINISTRACIÓN	243
10.4	REPRESENTANTES DE LOS EMPLEADORES Y TRABAJADORES EN EL CONSEJO DIRECTIVO DE COMCAJA	243
10.4.1	ELECCIÓN DE LOS REPRESENTANTES DE LOS EMPLEADORES	244
10.4.2	ELECCIÓN DE LOS REPRESENTANTES DE LOS TRABAJADORES	244
10.5	QUÓRUM EN COMCAJA PARA ELECCIÓN DE CONSEJEROS	245

10.6	DESIGNACIÓN PROVISIONAL DE LOS REPRESENTANTES AL CONSEJO	245
10.7	PROHIBICIÓN DE ELEGIR MÁS DE UN REPRESENTANTE EN EL CONSEJO DIRECTIVO	246
10.8	REGISTRO Y POSESIÓN DE LOS REPRESENTANTES EN COMCAJA	246
10.9	PERÍODO DE LOS REPRESENTANTES EN COMCAJA	247
10.10	EXTENSIÓN Y FINANCIACIÓN DEL SUBSIDIO	247
CAPÍTULO III		
PROGRAMAS Y SERVICIOS SOCIALES		249
0	ASPECTOS GENERALES	249
0.1	ORGANIZACIÓN	249
0.2	ADMINISTRACIÓN	250
0.3	PRIORIDADES Y CRITERIOS PARA ESTABLECERLOS	250
0.4	OBJETO	252
0.5	REGLAMENTOS Y TARIFAS	253
0.6	ORGANIZACIÓN	254
0.7	RÉGIMEN ESPECIAL	254
0.8	FINANCIACIÓN	255
0.9	ACCESO A LOS SERVICIOS DE OTROS GRUPOS DE POBLACIÓN	256
0.10	DERECHO DE LOS TRABAJADORES A ACTIVIDADES DE BIENESTAR SOCIAL	256

0.10.1	DISEÑO DE LOS PROGRAMAS	256
0.10.2	CONTRATACIÓN DE LOS PROGRAMAS	257

LIBRO PRIMERO**SERVICIO DE VIVIENDA..... 259**

1.	SERVICIO DE VIVIENDA	259
1.1	FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES	259
1.1.1	DERECHO A UNA VIVIENDA DIGNA	259
1.1.2	GARANTÍA DE LA PROPIEDAD PRIVADA	261
1.2	VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL	262
1.2.1	CONCEPTO	262
1.2.2	TIPOS DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL	263
1.2.2.1	Unidad básica para el desarrollo progresivo	263
1.2.2.2	Unidad básica	263
1.2.2.3	Vivienda mínima	263
1.2.3	LA VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL Y EL PATRIMONIO FAMILIAR	264
1.2.4	DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS POR PLANES	264
1.3	SUBSIDIO FAMILIAR DE VIVIENDA	265
1.3.1	CREACIÓN	265
1.3.2	OBJETO	268
1.3.3	BENEFICIARIOS	268
1.3.4	DEFINICIÓN DE HOGAR	272
1.3.5	CARENCIA DE RECURSOS	275
1.3.6	PRECIO MÁXIMO DE VIVIENDA SUBSIDIABLE	276
1.3.6.1	Para hogares con ingresos inferiores a dos salarios mínimos	276
1.3.7	CUANTÍA MÁXIMA DEL SUBSIDIO	277
1.3.7.1	Cuantía del subsidio otorgado por el INURBE	277
1.3.7.1.1	Atención prioritaria	279
1.3.7.2	Cuantía del subsidio familiar de vivienda para los beneficiarios de las Cajas de Compensación Familiar	279
1.3.7.2.1	Hogares con ingresos no superiores a dos salarios mínimos	279
1.3.7.2.2	Hogares con ingresos entre dos salarios y cuatro salarios mínimos	281
1.3.7.3	Cuantías máximas para casos de desastres	283
1.3.8	VIGENCIA DEL SUBSIDIO	283
1.3.9	SANCIONES Y RESTRICCIONES	284
1.3.9.1	No transferencia del subsidio	284

1.3.9.2	Pérdida y restitución del subsidio	284
1.3.9.3	Fuerza mayor	285
1.3.9.4	Veracidad	285
1.4.	PROGRAMAS DE VIVIENDA	287
1.4.1	CLASES	287
1.4.1.1	Programas voluntarios	287
1.4.1.2	Programas de recursos del FOVIS	291
1.4.2	SUBSIDIO DE VIVIENDA PARA PLANES DIRIGIDOS	292
1.4.3	DEFINICIÓN DE SOLUCIÓN DE VIVIENDA	292
1.4.4	ESCOGENCIA DE LA SOLUCIÓN DE VIVIENDA	292
1.4.5	DEFINICIÓN DE PROYECTO O CONJUNTO DE SOLUCIONES	293
1.5.	PLANES DE VIVIENDA	294
1.5.1	CLASES DE PLANES	294
4.5.1.1	Adquisición o adquisición y construcción de soluciones de vivienda	294
1.5.1.2	Construcción en sitio propio	295
1.5.1.3	Mejoramiento de vivienda	295
1.5.1.4	Mejoramiento integral de vivienda y entorno	296
1.5.1.4.1	Condiciones a cumplir	296
1.5.2	PROCEDIMIENTOS PARA EL ACCESO AL SUBSIDIO FAMILIAR DE VIVIENDA	299
1.5.2.1	Procedimiento en la oferta	299
1.5.2.1.1	Autorización de recursos para promoción de oferta	301
1.5.2.1.1	Elegibilidad de la oferta	302
1.5.2.1.3	Principio de libertad en la aplicación del subsidio	302
1.5.2.1.2	Proyectos insertos en la red de solidaridad social	304
1.5.2.1.2.1	Preelegibilidad de los proyectos	304
1.5.2.1.2.2	Elegibilidad de los proyectos	304
1.5.2.1.2.3	Sanciones para el oferente	304
1.5.2.2	Procedimiento en la demanda	307
1.5.2.2.1	Postulación	314
1.5.2.2.1.1	Definición	314
1.5.2.2.1.2	Condiciones	316
1.5.2.2.1.3	Modalidades	318
1.5.2.2.1.3.1	Individual	318
1.5.2.2.1.3.2	Colectiva	318
1.5.2.2.1.4	Postulaciones aceptables	318
1.5.2.2.2	Calificación	319
1.5.2.2.2.1	Definición	319

1.5.2.2.2.2	De las postulaciones para programas de la red de solidaridad social	319
1.5.2.2.2.3	Principio de transparencia	320
1.5.2.2.3	Asignación	320
1.5.2.2.3.1	Definición	320
1.5.2.2.3.2	Adquisición previa a la asignación	321
1.5.2.2.3.3	Derecho de reclamación	322
1.5.2.2.4	Entrega	322
1.5.2.2.4.1	Definición	322
1.5.2.2.4.2	Anticipos de subsidio	323
1.5.2.2.5	Escrituración de la solución de vivienda	327
1.6	SUBSIDIO FAMILIAR DE VIVIENDA EXCEPCIONAL PARA CIERTOS GRUPOS POBLACIONALES	328
1.6.1	PROPIEDADES COOPERATIVAS Y RESGUARDOS INDÍGENAS	328
1.6.2	EN CASOS DE DESASTRES	328
1.6.3	MUNICIPIO DE TUMACO	331
1.6.4	VÍCTIMAS DE ATENTADOS TERRORISTAS	332
1.6.4.1	ACCESO	332
1.6.4.2	Definición de hogares damnificados	336
1.6.4.3	Libertad de escogencia	336
1.6.4.4	Cuantía	337
1.6.4.5	Atención del subsidio	337
1.6.5	SUBSIDIO PARA MUJER CABEZA DE FAMILIA	338
1.7	ASPECTOS ESPECIALES DEL SUBSIDIO	339
1.7.1	OBLIGACIONES DE LOS REGISTRADORES DE INSTRUMENTOS PÚBLICOS	339
1.8	ENTIDADES OTORGANTES Y PARTÍCIPES DEL SUBSIDIO	339
1.8.1	INSTITUTO NACIONAL DE VIVIENDA URBANA Y DE INTERÉS SOCIAL	342
1.8.1.1	Cambio de denominación	342
1.8.1.2	Funciones	342
1.8.1.3	Otorgamiento del subsidio	344
1.8.1.4	Facultades de la Junta Directiva	344
1.8.1.5	Prohibiciones	345
1.8.1.6	Distribución geográfica de los recursos	345
1.8.2	CAJAS DE COMPENSACIÓN FAMILIAR	345

1.8.2.1	Marco general para el subsidio familiar de vivienda	345
1.8.2.2	Constitución de FOVIS	345
1.8.2.2.1	Plazo para la apropiación	348
1.8.2.2.2	Recursos	348
1.8.2.2.3	Plan anual de ejecución de recursos	349
1.8.2.2.4	Reportes	351
1.8.2.2.5	Control	351
1.8.2.3	Plazo para la asignación	351
1.8.2.4	Orden de prioridades	352
1.8.3	ENTIDADES TERRITORIALES	356
1.8.3.1	Competencia de los municipios	356
1.8.3.2	Competencia de los distritos	357
1.8.3.3	Clases de subsidios otorgados por las entidades territoriales	357
1.8.3.3.1	Fondos de vivienda de interés social y reforma urbana	357
1.8.3.3.1.1	Creación	357
1.8.3.3.1.2	Objeto	358
1.8.3.3.1.3	Funciones	358
1.8.3.3.2	Subsidios realizados con base en la participación de los ingresos corrientes	359
1.8.3.4	Focalización de los subsidios	359
1.8.3.5	Beneficiarios del subsidio municipal de vivienda	360
1.8.3.6	Cuantía del subsidio	360
1.8.3.7	Disposiciones aplicables al subsidio municipal de vivienda	360
1.8.3.8	Autorización a los consejos municipales	361
1.8.3.9	Participación para sectores sociales	364
1.8.3.9.1	Reglas de asignación	364
1.8.4	RED DE SOLIDARIDAD SOCIAL	365
1.4.1	COMPETENCIA	365
1.8.5	FONDO NACIONAL DE AHORRO	384
1.8.5.1	Naturaleza jurídica	384
1.8.5.2	Funciones	384
1.8.5.3	Junta Directiva	387
1.8.6	FONDO NACIONAL DE GARANTÍAS DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL	388
1.8.6.1	Destinación voluntaria del subsidio familiar de vivienda	388
1.8.7	PARTICIPACIÓN DE LOS FONDOS DE COFINANCIACIÓN	389

LIBRO SEGUNDO**SERVICIO DE EDUCACIÓN** 391**2. SERVICIO DE EDUCACIÓN** 391**2.1. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES** 391

2.1.1	OBLIGACIÓN DEL ESTUDIO DE LA CONSTITUCIÓN	391
2.1.2	DERECHO A LA EDUCACIÓN	391
2.1.2.1	Servicio educativo	394
2.1.2.2	Fines de la educación	394
2.1.2.3	Participación de la educación de los diferentes sectores	396
2.1.2.3.1	Comunidad educativa	396
2.1.2.3.2	La familia	396
2.1.2.3.3	La sociedad	396
2.1.2.4	Desarrollo del derecho a la educación	397
2.1.2.5	Clasificación de la educación	397
2.1.2.5.1	Educación formal	397
2.1.2.5.2	Educación preescolar	398
2.1.2.5.3	Educación básica	398
2.1.2.5.4	Educación media	398
2.1.2.5.5	Educación no formal	398
2.1.2.5.5.1	Finalidad	398
2.1.2.5.6	Educación informal	399
2.1.2.5.7	Educación para discapacitados	399
2.1.2.5.8	Educación para adultos	400
2.1.2.5.9	Educación para grupos étnicos	400
2.1.2.5.9.1	Principios y fines	400
2.1.2.5.10	Educación para campesinos	401
2.1.2.5.11	Educación para rehabilitación social	401
2.1.3	LIBERTAD DE ENSEÑANZA	401
2.1.4	AUTONOMÍA UNIVERSITARIA	404
2.2	PROGRAMAS DE EDUCACIÓN IMPARTIDOS POR LAS CAJAS DE COMPENSACIÓN FAMILIAR	409
2.2.1	OBLIGACION DE CONTAR CON PROGRAMAS DE EDUCACION BASICA Y EDUCACION MEDIA	411
2.2.2	DESTINACIÓN DE RECURSOS A PROGRAMAS EDUCATIVOS	412
2.2.3	AUTORIZACIÓN PARA CREAR ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS	413
2.2.4	INSPECCIÓN Y VIGILANCIA DE LOS PROGRAMAS DE EDUCACIÓN	414
2.2.5	RECONOCIMIENTO DEL SUBSIDIO FAMILIAR A LA EDUCACIÓN NO FORMAL	414
2.2.5.1	Requisitos	414

2.3	COMPETENCIA DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	415
2.3.1	COMPETENCIA DE LOS MUNICIPIOS	415
2.3.1.1	Reglas especiales	415
2.3.1.2	Participación para sectores sociales	417
2.3.1.2.1	Reglas para asignación	418
2.3.1.3	Delegación y descentralización	419
2.3.2	COMPETENCIAS DE LOS DEPARTAMENTOS	419
2.3.2.1	Requisitos para la administración de recursos	420
2.3.3	DISTRITOS	421
2.3.4	COMPETENCIA DE LA NACIÓN	422

LIBRO TERCERO

	SERVICIO DE RECREACIÓN SOCIAL	425
--	--	------------

3.	SERVICIO DE RECREACIÓN SOCIAL	425
3.1	FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES	425
3.2	SERVICIOS DE RECREACIÓN PRESTADOS POR LAS CAJAS	427
3.2.1	FINALIDADES	427
3.2.2	PROGRAMAS DE VACACIONES	427
3.3	LA LEY DEL DEPORTE	428
3.3.1	OBJETIVOS	428
3.3.2	PRINCIPIOS FUNDAMENTALES	430
3.3.3	DEFINICIONES	431
3.3.4	OBLIGACIONES DE LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS Y PRIVADAS	431
3.4	DEL DEPORTE	433
3.4.1	DEFINICIONES Y CLASIFICACIÓN	433
3.5	COMPETENCIAS DE LOS MUNICIPIOS	434
3.5.1	PARTICIPACIÓN DE LOS SECTORES SOCIALES	434

LIBRO CUARTO

	CRÉDITO DE FOMENTO	435
--	---------------------------------	------------

4.	CREDITO DE FOMENTO	435
4.1	FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES	435

4.2	SERVICIOS DE CRÉDITO DE FOMENTO PRESTADOS POR LAS CAJAS	436
LIBRO QUINTO		
PROGRAMAS DE SALUD		437
5.	PROGRAMAS DE SALUD	437
5.1	FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES	437
5.1.1	PREVENCIÓN, TRATAMIENTO, REHABILITACIÓN PARA LOS MENORES	439
5.1.2	SEGURIDAD SOCIAL	440
5.1.3	DERECHO A LA SALUD	441
5.1.4	OBLIGACIONES DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	443
5.2	SERVICIOS DE SALUD OTORGADOS POR LAS CAJAS DE COMPENSACIÓN FAMILIAR	445
5.2.1	AUTORIZACIÓN	445
5.2.2	MODALIDADES	446
5.2.3	LAS CAJAS DE COMPENSACIÓN FRENTE A LA LEY 100 DE 1993.	448
5.2.3.1	Autorización como entidades promotoras de salud	448
5.2.3.2	Destinación de recaudos para financiar el régimen de subsidio de salud	450
5.2.3.2.1	Financiación de la Subcuenta de Solidaridad	455
5.2.3.3	Requisitos para la prestación de servicios de salud	456
5.3	SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL	458
5.3.1	CREACIÓN	458
5.3.2	OBJETIVOS	464
5.3.3	ÁMBITO DE ACCIÓN	464
5.3.4	CONFORMACIÓN	465
5.3.5	DESTINACIÓN DE LOS RECURSOS	465
5.4	ASPECTOS GENERALES	465
5.4.1	FUNDAMENTOS DEL SERVICIO	466
5.4.2	INTERVENCIÓN DEL ESTADO	467
5.4.3	INTEGRANTES DEL SISTEMA	468
5.4.4	CARACTERÍSTICAS	469
5.5	AFILIADOS AL SISTEMA	473
5.5.1	GARANTÍAS	488

5.5.2	DEBERES	488
5.5.2.1	DE LOS AFILIADOS Y BENEFICIARIOS	488
5.5.2.2	De los empleadores	489
5.6	RÉGIMEN DE BENEFICIOS	490
5.6.1	PLAN OBLIGATORIO DE SALUD	490
5.6.1.1	Cobertura familiar	491
5.6.1.2	Preexistencia	492
5.7	PLANES DE ATENCIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL	492
5.7.1	ATENCIÓN BÁSICA	492
5.7.1.1	Materno infantil	493
5.7.1.2	Riesgos catastróficos y accidentes de tránsito	493
5.7.1.3	Atención inicial de urgencias	494
5.7.2	PLANES COMPLEMENTARIOS	495
5.8	DIRECCIÓN DEL SISTEMA	497
5.8.1	CONSEJO NACIONAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD	497
5.8.2	MINISTERIO DE SALUD	501
5.8.3	ENTIDADES TERRITORIALES	502
5.8.3.1	Participación en el sistema	503
5.8.3.1.1	Competencia de los municipios	503
5.8.3.1.2	Competencia de los departamentos	507
5.8.3.1.3	Competencia de los distritos	511
5.8.3.1.4	Competencias de la Nación	512
5.8.4	CONSEJOS TERRITORIALES	513
5.9	ORGANIZACIÓN DEL SISTEMA	514
5.9.1	ENTIDADES PROMOTORAS DE SALUD	514
5.9.2	DE LAS INSTITUCIONES PRESTADORAS DE SERVICIOS DE SALUD	518
5.9.3	RÉGIMEN DE LAS EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO	522
5.10	DE LOS USUARIOS	524
5.11	ADMINISTRACIÓN Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA	524
5.11.1	DEL REGIMEN CONTRIBUTIVO	525
5.11.2	DEL RÉGIMEN SUBSIDIADO	530
5.11.3	DEL FONDO DE SOLIDARIDAD Y GARANTÍA	535

5.12	DE LA VIGILANCIA Y CONTROL DEL SISTEMA	536
5.12.1	SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD	539
5.13	RÉGIMEN DE TRANSICIÓN	541
5.13.1	ENTIDADES TERRITORIALES	541
5.14	FONDO PRESTACIONAL DEL SECTOR SALUD	541
 LIBRO SEXTO		
	PROGRAMAS DE NUTRICIÓN Y MERCADEO	545
6.	PROGRAMAS DE NUTRICIÓN Y MERCADEO	545
6.1	FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES	545
6.2	UBICACIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE MERCADEO	550
 CAPÍTULO IV		
	ENTES RECTORES DEL SUBSIDIO FAMILIAR	551
1.	SUPERINTENDENCIA DEL SUBSIDIO FAMILIAR	551
1.1	CREACIÓN	551
1.2	REESTRUCTURACION	556
1.2.1	NATURALEZA, OBJETO Y COMPETENCIA	556
1.2.2	ESTRUCTURA Y FUNCIONES	557
1.3	APROBACIÓN DE OBRAS Y PROGRAMAS SOCIALES	572
1.3.1	APROBACIÓN PREVIA DE LA SUPERINTENDENCIA	572
1.3.1.1	Negociaciones de bienes inmuebles	573
2.	MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL	581
2.1	OBJETO	581
2.2	ESTRUCTURA ORGÁNICA	583

2.3	FUNCIONES	584
3	DEL CONSEJO SUPERIOR DEL SUBSIDIO FAMILIAR.....	587
3.1	CONFORMACIÓN	587
4.	MINISTERIO DE DESARROLLO ECONÓMICO	589
4.1	FUNCIONES	589
4.2	ESTRUCTURA ORGÁNICA.....	590
4.3	DEPENDENCIAS VINCULADAS DIRECTAMENTE CON EL SUBSIDIO DE VIVIENDA FAMILIAR	591
4.3.1	DIRECCIÓN DE VIVIENDA Y CONSTRUCCIÓN	591
4.3.2	DIVISIÓN DE PLANEACIÓN Y SEGUIMIENTO DE LA DIRECCIÓN DE VIVIENDA Y CONSTRUCCIÓN	592
4.3.3	DIVISIÓN DE ASISTENCIA TÉCNICA E INVESTIGACIÓN DE LA DIRECCIÓN DE VIVIENDA Y CONSTRUCCIÓN	493
5	MINISTERIO DE EDUCACIÓN	595
5.1	ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA	595
5.3	NATURALEZA	597
5.4	FUNCIONES	597
5.5	ESTRUCTURA ORGÁNICA.....	598
6	MINISTERIO DE SALUD	601
6.1	EL SISTEMA DE SALUD	601
6.2	NIVEL NACIONAL DEL SECTOR SALUD	601
6.3	FUNCIONES	602
6.4	ESTRUCTURA ORGÁNICA.....	604

7	SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD	607
7.1	NATURALEZA JURÍDICA	607
7.2	RECURSOS Y PATRIMONIO	607
7.3	SUJETOS DE INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL	608
7.4	FUNCIONES	609
7.5	ESTRUCTURA ORGÁNICA	614
8	MINISTERIO DE AGRICULTURA	617
8.1	DENOMINACIÓN DEL MINISTERIO	617
8.2	SECTOR AGROPECUARIO Y PESQUERO	617
8.3	FUNCIONES	618
8.4	DE LA ESTRUCTURA INTERNA	621
8.5	DEPENDENCIAS RELACIONADAS DIRECTAMENTE CON EL SUBSIDIO FAMILIAR DE VIVIENDA CAMPESINA	622
9	COLDEPORTES	625
9.1	ESTRUCTURA	625
9.2	FUNCIONES	625
	ANEXOS	631

Ley 21 de 1982 - Artículo 38 - Código [✓0956-1]
 Decreto 341 de 1988 - Artículo 45 - Código [✓0252-1] -
 Artículo 46 - Código [✓0255-1] - Artículo 62 - Código [✓0956-2]
 Decreto 784 de 1989 - Artículo 23 - Código [✓0466-1] -
 Artículo 32 - Código [✓0109-1] - Artículo 33 - Código [✓0109-2]
 Artículo 34 - Código [✓0109-3] - Artículo 35 - Código [✓0109-4]
 Artículo 36 - Código [✓0109-5]
 Decreto 562 de 1990 - Artículo 1 - Código [✓0092-1]
 Decreto 1531 de 1990 - Artículo 7 - Código [✓0355-1] -
 Artículo 8 - Código [✓0355-2]